



Международный журнал информационных технологий и
энергоэффективности

Сайт журнала:

<http://www.openaccessscience.ru/index.php/ijcse/>



УДК 65.011.56: 336.14: 061.1

ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОЦЕССОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ПОДВЕДОМСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Лебедев А.А., Пуустозерова Е.А., Шебалкина А.И., Анисимов А.С., Короленкова В.А.,
Ситникова Е.Ю.

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский университет «МЭИ», Россия (111250, г.Москва, ул.
Красноказарменная, д. 14); e-mail: lebedev-a-a@yandex.ru*

В статье рассматриваются вопросы организации информационно-методической поддержки процессов предоставления субсидий подведомственным учреждениям, связанные с классификацией соглашений на предоставление субсидий, заключенных в 2018 г. в рамках полномочий Министерства образования и науки Российской Федерации, а также применением специализированных программных средств.

Ключевые слова: субсидии, федеральный бюджет, подведомственные учреждения, методическая поддержка, информационная поддержка.

PROBLEMS OF INFORMATION AND METHODOLOGICAL SUPPORT OF THE PROCESSES OF PROVIDING SUBSIDIES TO FACILITIES BUDGETARY AND AUTONOMOUS INSTITUTIONS

Lebedev A.A., Pustozeroва E.A., Shebalkina A.I., Anisimov A.S., Korolenkova V.A., Sitnikova E.I.

*National Research University "Moscow Power Engineering Institute", Russia (111250, Moscow,
Krasnokazarmennaya street, 14); e-mail: lebedev-a-a@yandex.ru*

The article deals with the organization of information and methodological support for the processes of providing subsidies to subordinate institutions, related to the classification of agreements for the provision of subsidies concluded in 2018 within the authority of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation, as well as the use of specialized software.

Key words: subsidies, federal budget, subordinate institutions, methodological support, informational support.

Предоставление субсидий из Федерального бюджета играет все возрастающую роль в процессах финансирования федеральных бюджетных и автономных учреждений. Нормативно-правовое, информационное и технологическое обеспечение процессов

субсидирования, как и бюджетных отношений в целом, представляет из себя активно формирующуюся высокотехнологичную среду, направления развития которой на ближайшие годы обусловлены следующими ключевыми факторами.

– Цифровизация экономики, включая: поэтапное развитие и внедрение государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (ГИИС «Электронный бюджет») [1], единой информационной системы в сфере закупок, других государственных информационных систем (ГИС).

– Унификация и централизация ряда бизнес-процессов в бюджетной сфере, включая: внедрение централизованной бухгалтерии ФОИВ, поэтапный переход на новые стандарты ведения бюджетного и бухгалтерского учета и т.д.

– Реформирование и оптимизация отдельных процессов (механизмов, разделов) в рамках бюджетного процесса Российской Федерации: проведение налоговой, пенсионной реформ, изменение механизмов инвестирования, субсидирования и т.д.

С точки зрения сферы образования, дополнительным фактором является также административная реформа, в частности – разделение Министерства образования и науки на два отдельных Министерства: науки и высшего образования и просвещения.

Указанные факторы обуславливают наличие методических трудностей у различных специалистов, участвующих в практической реализации бюджетных отношений на всех стадиях жизненного цикла бюджетного процесса. В настоящей статье рассматривается один из аспектов такого рода проблем, связанный с классификацией соглашений на предоставление субсидий из Федерального бюджета в 2018 г. в рамках полномочий Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Минобрнауки России).

В соответствии с действующими нормами все соглашения на предоставление субсидий из Федерального бюджета, начиная с 2018 г. формируются в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет». Однако, разные типы субсидий характеризуются различными нормативно-правовыми основаниями, формами соглашений, механизмом финансирования, формами учета, отчетности и т.д. В этой связи, некорректное определение типа субсидии при формировании соглашения в ГИИС «Электронный бюджет», является источником проблем, которые могут проявиться на любом этапе реализации соглашения. Реальная практика заключения и сопровождения соглашений в подсистеме «Бюджетное планирование» специалистами Минобрнауки России выявила определенные трудности в данном вопросе, связанные со следующими основными причинами.

– Разнотчения типов соглашений (как кодов, так и наименований) в ГИИС «Электронный бюджет» на уровне подсистем: «Бюджетное планирование» (в рамках которой формируется соглашение

и собирается отчетность по нему) и «Управление расходами» (отвечающей за сопровождение жизненного цикла бюджетных и денежных обязательств по соответствующим соглашениям).

– Нестабильность перечня номенклатуры и названий типов соглашений в ГИИС «Электронный бюджет» в предшествующий период.

– Недостаточный объем методической и пользовательской документации ГИИС «Электронный бюджет».

– Отсутствие возможностей выгрузки данных части справочников и других данных, необходимых для формирования специальных регламентных материалов с учетом ведомственной специфики.

– Расхождения в обозначениях типов соглашений, используемых в ГИИС «Электронный бюджет» и в ведомственных информационных системах [2], используемых в Минобрнауки России, а также в различных ведомственных инструкциях.

– Распределение полномочий по ведению соглашений в Минобрнауки России по различным структурным подразделениям и профильным специалистам, что затрудняет проведение единой методической политики, особенно, с учетом отсутствия в ГИИС «Электронный бюджет» возможностей разграничения полномочий по типам субсидий.

Простым и эффективным решением данной проблемы является определение типа соглашения и необходимого шаблона до входа в подсистему «Бюджетное планирование». Для этого необходимо решить не только методические задачи (формирование актуального перечня типов соглашений и соответствующих шаблонов (как типовых, предустановленных в системе, так и созданных на основе типовых), но и вопросы применения специализированных программных средств, обеспечивающих автоматизацию операций ведения актуального справочника субсидий и информационное взаимодействие ведомственных информационных систем Минобрнауки России с государственными информационными системами.

При решении задач методического характера необходимо использовать полный перечень типов соглашений, доступных в 2018 г. в подсистеме «Бюджетное планирование» для Минобрнауки России (таблица 1, строка таблицы содержит код, наименование типа соглашения (в строгом соответствии с их написанием в подсистеме «Бюджетное планирование»), а также количество типовых форм шаблонов).

Таблица 1 – Перечень типов соглашений, доступных в 2018 г. в подсистеме «Бюджетное планирование» для Минобрнауки России

Код соглашения	Наименование типа соглашения	Количество типовых форм шаблонов
02	Субсидии ФБУ и ФАУ на иные цели, в том числе грантов	4
03	Субсидии ФБУ и ФАУ на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	5
05	Субсидии ФБУ и ФАУ, ФГУП на осуществление капитальных вложений на территории РФ	3
07	Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений	4
08	Субсидии бюджетам субъектов РФ, за исключением субсидий на софинансирование	4
09	Консолидированные субсидии бюджетам субъектов	5
10	Субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся ФГУ, в том числе в виде имущественного взноса в ГК и госкомпании	3
11	Субсидии юр. лицам (за исключением ФГУ), ИП, физическим лицам - производителям ТРУ, в том числе грантов	8
12	Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ	2
15	Субсидии БУ на иные цели, в том числе грантов	1
16	Субвенции бюджетам субъектов РФ	*
17	Иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ	5
20	Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	*
21	Субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества	*

*- не использовалось в Минобрнауки России в 2018 г.

Большое количество применяемых типов соглашений и типовых форм шаблонов вызывает трудности методического характера при соотнесении конкретного соглашения с одним из существующих типовых шаблонов, или выборе подходящего типового шаблона как основы для генерации нового шаблона. Так, например, в [3] определены 18 видов субсидий, предоставляемых федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Минобрнауки России в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые достаточно сложно коррелируются с типами соглашений и типовыми формами шаблонов, приведенными в табл.1. Проблема выбора корректного шаблона осложняется также и тем фактом, что типовые формы во многих случаях не предусматривают особенностей конкретных случаев возникновения соглашений (дополнительных соглашений), а лишь являются источником для формирования новых

шаблонов с внесением соответствующих корректировок. При этом количество шаблонов постепенно увеличивается, их качество зачастую падает, а процесс выбора усложняется. В качестве иллюстрации данной ситуации можно привести тот факт, что в Минобрнауки России в течение 2018 г. по типу соглашений 11 (Субсидии юр. лицам (за исключением ФГУ), ИП, физическим лицам - производителям ТРУ, в том числе грантов) был дополнительно сформирован 51 вид шаблона. Всего, в течение 2018 г. было заключено более 4000 соглашений (дополнительных соглашений). При этом число шаблонов возросло от 45 до 285 форм.

Приведенные примеры трудностей сопровождения соглашений о выделении субсидий из Федерального бюджета касаются лишь одного аспекта, связанного с классификацией типов субсидий и актуального не только для Минобрнауки России, но и для других ведомств. Хотя рассмотренный фактор является лишь небольшой частью всего спектра задач и проблем сопровождения соглашений, реальный опыт в рассматриваемой области показал необходимость применения специализированных программных средств, обеспечивающих автоматизацию операций ведения актуального справочника субсидий и информационное взаимодействие ведомственных информационных систем Минобрнауки России с государственными информационными системами.

В рамках выполняемого проекта разработана пользовательская документация автоматизированного модуля «Ведение справочника субсидий», входящего в состав программного комплекса Минобрнауки России, обеспечивающего автоматизацию процессов формирования и учета первичных документов при исполнении Министерством федерального закона «О Федеральном бюджете».

Модуль обеспечивает.

- Формирование, хранение и поддержку в актуальном состоянии перечня целевых субсидий (добавление новых, изменение или удаление реквизитов внесенных ранее субсидий);
- Ввод реквизитов мероприятий и нормативно-правовых актов, на основании которых предоставляются субсидии;
- Реализацию процедур экспорта данных по субсидиям в систему управления финансовой деятельностью Федерального казначейства России.

Разработанное руководство предназначено для пользователей автоматизированного модуля, имеющих следующие роли.

- Специалист. Представитель структурного подразделения Минобрнауки России, имеющий право добавлять новые и редактировать существующие записи в «Справочнике субсидий».
- Специалист-эксперт. Специалист, обладающий правами на изменение функциональных возможностей и логики работы системы.

– Технический администратор. Технический специалист, имеющий право на добавление пользователей системы и назначение прав доступа.

– Системный администратор. Технический специалист, обладающий всеми правами для системно-технологического администрирования системы.

Руководство полностью охватывает методическую поддержку процессов ведения актуального перечня нормативно-правовых актов и мероприятий по вопросам субсидий, а также информационного массива, хранящего детальные сведения по субсидиям, включая тип финансирования, код объекта капитального строительства (в необходимых случаях [4]) и т.д.

Внедрение разработанного методического и информационного обеспечения позволило существенно повысить эффективность работы специалистов Минобрнауки России, участвующих в процессах предоставления субсидий подведомственным бюджетным и автономным учреждениям.

Статья подготовлена в рамках выполнения государственного задания ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» (проект № 26.12862.2018/12.1).

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=64959.
2. Методологическое, методическое и информационно-техническое сопровождение жизненного цикла бюджетных обязательств, возникающих в рамках государственных контрактов, заказчиком которых является Минобрнауки России: Отчет о НИР (заключительный) / ФГБОУ ВПО «НИУ «МЭИ»; Руководитель Г.А.Фомин; №ГРАААА-А17-117042450081-9; Инв. № АААА-Б18-218020790102-2. -М., 2018.
3. Приказ Минобрнауки России от 22 декабря 2017 г. № 1250 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71754844/>.
4. Приказ Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 226н «Об утверждении Порядка санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Министерства финансов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285633/.

References

1. Decree of the Government of the Russian Federation dated June 30, 2015 No. 658 “On the state integrated information system for public finance management “Electronic budget”. [Electronic resource]. - Access mode: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=64959.
 2. Methodological, methodical and informational and technical support of the life cycle of budgetary obligations arising under government contracts, the customer of which is the Ministry of Education and Science of Russia: Research Report (final) / FSBEI HPE "MEI"; Head G.A.Fomin; No.GRAAAA-A17-117042450081-9; Inv. No. AAAA-B18-218020790102-2. - М., 2018.
 3. Order of the Ministry of Education and Science of Russia of December 22, 2017 No. 1250 “On approval of the procedure for granting from the federal budget subsidies to federal budget and autonomous institutions under the jurisdiction of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation in accordance with paragraph 2 of clause 1 of article 78.1 of the Budget Code of the Russian Federation”. [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71754844/>.
 4. Order of the Ministry of Finance of Russia dated December 13, 2017 No. 226n “On approval of the procedure for authorizing expenses of federal budget institutions and federal autonomous institutions whose personal accounts are opened in territorial bodies of the Federal Treasury, the source of financial support for which are subsidies received in accordance with paragraph 2 clause 1 of Article 78.1 and Article 78.2 of the Budget Code of the Russian Federation, and recognition of certain orders and certain provisions of orders of the Ministry of Finance of Russia as invalid Federation ”[Electronic resource]. - Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285633/
-