



Международный журнал информационных технологий и энергоэффективности

Сайт журнала:

<http://www.openaccessscience.ru/index.php/ijcse/>



УДК 65.011.56: 336.14: 061.1

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА И АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УЧЕТА НЕИСПОЛЬЗОВАННЫХ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ НА ИНЫЕ ЦЕЛИ

Стефанцов А.Г., Анисимов А.С., Гаврилов А.И., Покровская М.А., Стефанцова Ю.С., Осипова Н.Е.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский университет "МЭИ", Россия (111250, г.Москва, Красноказарменная улица, дом 14); e-mail: universe@mpei.ac.ru

В статье представлены результаты разработки методического обеспечения решения задач информационной поддержки и автоматизации процессов учета, взыскания или подтверждения потребности в неиспользованных остатках субсидий на иные цели, практическое внедрение которого позволило повысить эффективность использования бюджетных средств в Минобрнауки России. Статья подготовлена в рамках выполнения государственного задания ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» (проект № 26.4188.2017/НМ)

Ключевые слова: субсидии на иные цели, учет остатков субсидий, подтверждение неиспользованных остатков субсидий, автоматизация процессов, информационная поддержка.

INFORMATION SUPPORT AND AUTOMATION OF ACCOUNTING PROCESSES FOR UNEXPENDED SUBSIDY BALANCES FOR OTHER PURPOSES

Stefantsov A.G., Anisimov A.S., Gavrilov A.I., Pokrovskaja M.A., Stefantsova I.S., Osipova N.E.

National Research University "Moscow Power Engineering Institute", Russia (111250, Moscow, Krasnokazarmennaya street, 14); e-mail: universe@mpei.ac.ru

This article presents the results of a methodology developed to solve the problems of information support and automation of processes of accounting for, recovering or confirming the need for unexpended subsidy balances for other purposes, the practical implementation of which has allowed the Ministry of Education and Science of Russia to improve the efficiency of using budget funds.

Key words: subsidies for other purposes, the account balances of grants, confirmation of unused balances of subsidies, process automation, information support.

Одним из важнейших направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, в значительной степени определяющих эффективность использования финансовых средств в бюджетном секторе экономики, является учет неиспользованных остатков субсидий

на иные цели и принятие обоснованных управленческих решений по распоряжению ими. Названные регламентные функции исполняются Министерством образования и науки Российской Федерации функций как получателем бюджетных средств, характеризуется масштабностью бизнес-процессов сбора и обработки первичных статистических данных, а также широкой номенклатурой информационных источников и разнородностью структур используемых данных. При этом, значительное влияние на сложность исполнения названных функций оказывают изменения требований к их реализации, выдвигаемых действующими нормативными документами. Эффективное исполнение регламентных функций Министерства в рассматриваемой сфере деятельности подразумевает применение гибких средств информационной поддержки и автоматизации. Основным инструментом информационной поддержки, применяемым в Департаменте бухгалтерского учета (ДБУ) Минобрнауки России является комплексная автоматизированная система исполнения бюджета Минобрнауки России (КАС ИБМ) [1]. Реализация рассматриваемых регламентных функций предполагает не только адаптацию процессов системного сопровождения КАС ИБМ, но и разработку соответствующих средств методического обеспечения.

В рамках решения задач информационной поддержки и автоматизации процессов учета, взыскания или подтверждения потребности в неиспользованных остатках субсидий на иные цели и принятие на этой основе обоснованных управленческих решений авторами разработана одноименная методика, практическое внедрение которой в процессы бюджетирования Минобрнауки России позволило повысить эффективность использования бюджетных средств.

В статье описаны основные шаги разработанной методики информационной поддержки процессов учета, подтверждения к использованию и (или) взыскания неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставляемых Министерством подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации [2].

Методика включает следующие шаги (этапы работы), отраженные на Рисунке 1:

Шаг 1. Распределение направлений бюджетного финансирования за структурными подразделениями Министерства, ответственными за их реализацию в соответствии с ведомственной структурой расходов

Исполнителем этой работы является Департамент финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки Минобрнауки России (далее - Департамент финансов). Сроки исполнения работы - не позднее 10 рабочих дней со дня подписания федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и годы планового периода. Результатом работы является формирование изменений в приказ о Закреплении направлений бюджетного финансирования за структурными подразделениями Министерства.

Шаг 2. Формирование Перечня целевых субсидий» на очередной финансовый год

Исполнителем этой работы является Департамент финансов, сроки исполнения работы - не позднее 10-ти рабочих дней со дня подписания федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и годы планового периода. Нормативной базой выполнения этапа являются приказы Министерства финансов Российской Федерации от 16 июля 2010 года № 72н (ред. от 07.10.2016 № 176н) и от 07 октября 2016 № 176н [3, 4].

Результатом выполнения этапа являются таблицы соответствия кодов целей и кодов бюджетной классификации в части расходов Министерства отчетного финансового года кодам целей и кодам бюджетной классификации в части расходов Минобрнауки России очередного финансового года.

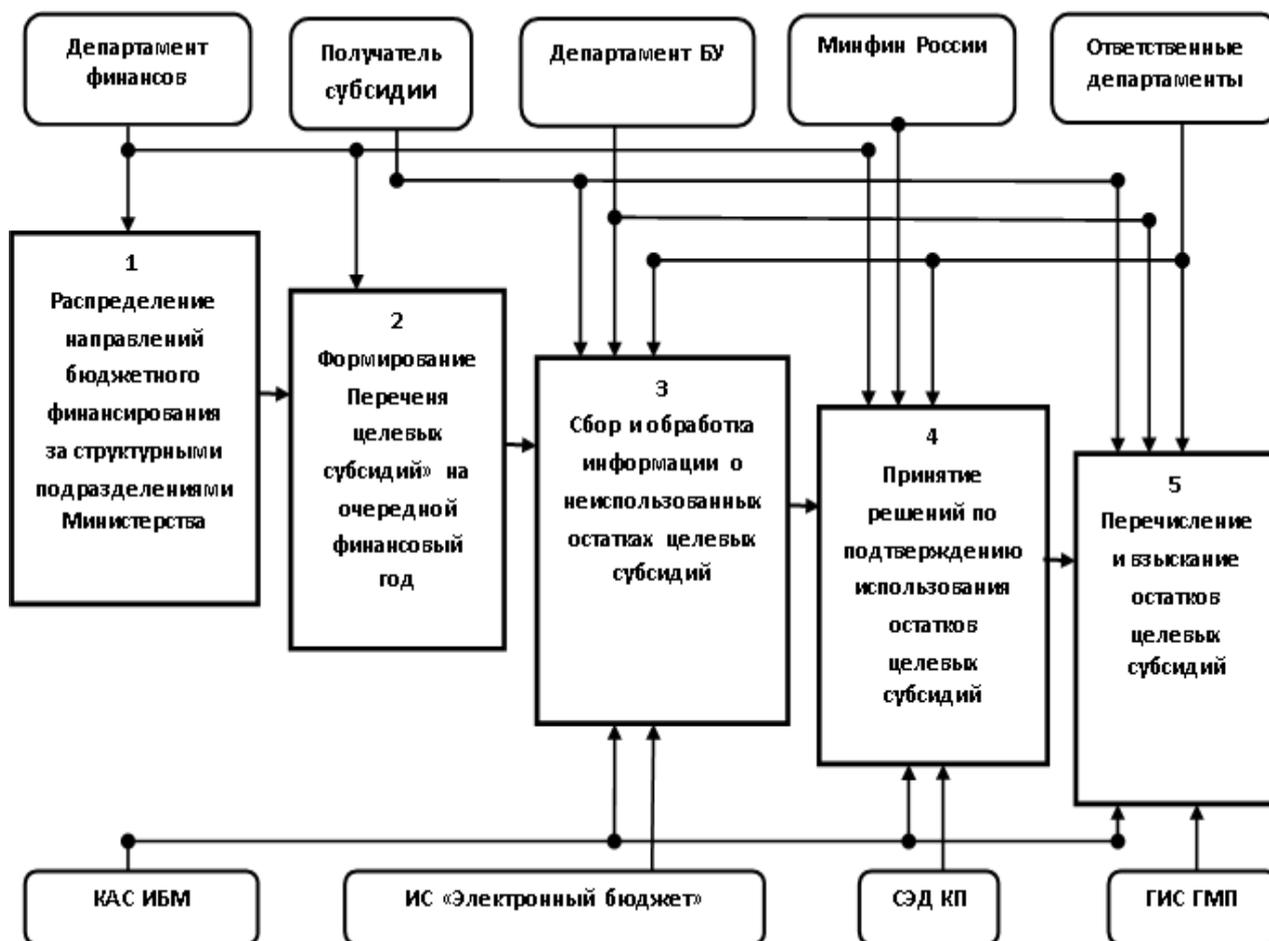


Рисунок 1 - Методика информационной поддержки процессов учета, подтверждения использования и (или) взыскания неиспользованных остатков субсидий на иные цели

Шаг 3. Сбор и обработка информации о неиспользованных остатках целевых субсидий

Исполнителем работы является ДБУ. По запросу Департамента бухгалтерского учета (ДБУ), формируемому на основании [5], Получатели субсидии посредством КАС ИБМ в срок до 20 января текущего финансового года, представляют «Отчет об использовании субсидий на иные цели в отчетном финансовом году» и «Заявку на использование в текущем финансовом году неиспользованных остатков субсидий на иные цели», а также электронные копии документов (контракты, договоры, приказы и прочие документы), являющиеся основанием необходимости направления остатков целевых субсидий на те же цели в текущем финансовом году.

На основании проверенных ДБУ и прошедших контроль с использованием КАС ИБМ Отчетов и Заявок формируются предложения по подтверждению потребности в неиспользованных остатках целевых субсидий для рассмотрения ответственными

Департаментами. Далее ДБУ формирует сводный отчет по Министерству и передает его посредством КАС ИБМ в Департамент финансов и ответственные Департаменты для осуществления мониторинга работы по подтверждению остатков.

Шаг 4. Принятие решений по подтверждению использования остатков целевых субсидий

Исполнителями являются Департамент финансов, ДБУ, ответственные департаменты.

Ответственные Департаменты Минобрнауки России в рамках своей компетенции рассматривают предложения посредством КАС ИБМ, и приложенные электронные копии документов – обоснований. В случае принятия положительного решения по результатам рассмотрения предложений, ответственный Департамент запрашивает у Получателя субсидии «Информацию, подтверждающую наличие принятых и (или) подлежащих принятию обязательств, источником финансового обеспечения которых являются неиспользованные остатки целевых средств (остатки субсидий учреждений)» (приложение № 1 к [6]) и Сведения об операциях с целевыми субсидиями по форме ОКУД 0501016 для согласования с Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с [6], ответственный Департамент формирует комплект документов, подтверждающий объем остатка целевой субсидии, предлагаемого к использованию Получателем субсидии на те же цели в текущем финансовом году (далее – комплект документов) и направляет на согласование в Департамент финансов посредством системы электронного документооборота и контроля исполнения поручений (СЭДКП).

Департамент финансов рассматривает комплект документов и направляет его на согласование в Министерство финансов Российской Федерации через информационную систему «Электронный бюджет» (подсистема «Бюджетное планирование»).

Департамент финансов Минобрнауки России посредством КАС ИБМ информирует ответственные Департаменты Минобрнауки России о результате согласования и направляет Сведения в ДБУ для формирования Распоряжения Министерства о подтверждении потребности средств остатков субсидий на иные цели, полученных в отчетном финансовом году для использования в текущем финансовом году.

ДБУ на основании полученных Сведений формирует проект Распоряжения, и после подписания Распоряжения ответственным Заместителем Министра образования и науки Российской Федерации доводит решение до Получателей субсидии посредством КАС ИБМ.

На основании Распоряжения Получатели субсидий формируют пакет документов для представления в территориальные органы Федерального казначейства (далее – ТОФК), в соответствии с Порядком 72н, для осуществления расходов в рамках подтвержденной потребности.

Шаг 5. Перечисление и взыскание остатков целевых субсидий

Исполнителями работы являются ДБУ и ответственные департаменты. Взыскание неиспользованных остатков целевых субсидий, в отношении которых Минобрнауки России не подтверждена потребность в текущем финансовом году, осуществляется ДБУ во взаимодействии с ответственными Департаментами Министерства.

На основании данных бухгалтерской отчетности в части неиспользованных остатков субсидий на иные цели по состоянию на 01 января текущего финансового года и Распоряжения

о подтверждении потребности, ДБУ осуществляет начисление доходов и регистрирует их в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

ДБУ посредством КАС ИБМ уведомляет Получателей субсидии и ответственные Департаменты о произведенных начислениях. Получатели субсидии осуществляют возврат не подтвержденных к использованию в текущем финансовом году остатков целевых субсидий до 01 июля текущего финансового года. Контроль возврата осуществляет ответственный Департамент.

В рамках разработки методического обеспечения процессов исполнения Минобрнауки России функций получателя бюджетных средств была разработана методика информационной поддержки процессов учета, подтверждения к использования и (или) взыскания неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставляемых Министерством подведомственным бюджетным и автономным учреждениям. В качестве основного механизма реализации методики используется комплексная автоматизированная система исполнения бюджета Минобрнауки России.

Результаты разработки предназначены для использования сотрудниками Департамента бухгалтерского учета в рамках реализации Министерством регламентных функций получателя бюджетных средств.

Использование разработанного методического обеспечения при автоматизации процессов учета неиспользованных остатков субсидий на иные цели с использованием названной информационной системы позволило повысить эффективность исполнения Минобрнауки России функций получателя бюджетных средств.

Разработка выполнена НИУ «МЭИ» в рамках проекта «Методологическое, методическое и информационно-техническое сопровождение комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета Минобрнауки России в части функций министерства как ПБС» (код проекта: 26.4188.2017/НМ).

Список литературы

1. Корпоративный портал Минобрнауки России – Электронный ресурс: <https://portal.mon.gov.ru>
2. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 29.07.2017)
3. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 июля 2010 г. № 72н (ред. от 16.06.2017 г. № 92н) «О санкционировании расходов федеральных государственных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»
4. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 07.10.2016 № 176н «О внесении изменений в Порядок санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 июля 2010 г. № 72н»

5. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н (ред. от 16.11.2016 № 209н) «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»
6. Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 20 января 2017 г. № 09-01-08/3679 «О принятии по согласованию с Министерством финансов РФ решения по вопросу об использовании в 2017 г. полностью или частично остатков средств, предоставленных из федерального бюджета».

References

1. Corporate portal of the Ministry of Education and Science of Russia - Electronic resource: <https://portal.mon.gov.ru>
 2. "Budget Code of the Russian Federation" of July 31, 1998 No. 145-FZ (as amended on July 29, 2017)
 3. Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of July 16, 2010 No. 72n (Edited on June 16, 2017, No. 92n) "On authorizing the costs of federal state institutions, the source of financial security of which are subsidies received in accordance with the second paragraph of paragraph 1 of Article 78.1 and clause 1 of Article 78.2 of the Budget Code of the Russian Federation "
 4. Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of 07.10.2016 No. 176n "On Amendments to the Procedure for Authorizing Expenses of Federal Budget Institutions and Federal Autonomous Institutions whose personal accounts are opened in the territorial offices of the Federal Treasury, the source of financial security of which are subsidies received in accordance with paragraph two clause 1 of Article 78.1 and clause 1 of Article 78.2 of the Budget Code of the Russian Federation, approved by the order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of 16 June I, 2010 № 72n "
 5. Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of March 25, 2011 No. 33n (Edited on November 16, 2016 No. 209n) "On approval of the Instruction on the procedure for drawing up, submission of annual, quarterly accounting statements of state (municipal) budgetary and autonomous institutions"
 6. Letter of the Ministry of Finance of the Russian Federation of January 20, 2017 No. 09-01-08 / 3679 "On the adoption, in agreement with the Ministry of Finance of the Russian Federation, of the decision on the use of fully or partially balances of funds provided from the federal budget in 2017".
-