

Информационная поддержка и автоматизация процессов учета и исполнения доходной части бюджета Минобрнауки России с использованием комплексной автоматизированной системы / Бобряков А.В., Раскатова М.В., Дроздова Е.Д., и др. // Международный журнал информационных технологий и энергоэффективности. – 2017. – Т.2 №4(6) с. 3-9



Международный журнал информационных технологий и энергоэффективности

Сайт журнала: <http://www.openaccessscience.ru/index.php/ijcse/>



УДК 65.011.56: 336.14: 061.1

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА И АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УЧЕТА И ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА МИНОБРНАУКИ РОССИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОМПЛЕКСНОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ

Бобряков А.В., Раскатова М.В., Дроздова Е.Д., Покровская М.А., Гаврилов А.И., Годова И.Д., Омельчук А.В., Пихлакас Л.М., Черникова А.А.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский университет "МЭИ", Россия (111250, г.Москва, Красноказарменная улица, дом 14); e-mail: universe@mpei.ac.ru

В работе рассмотрен подход, обеспечивающий решение задач информационной поддержки и автоматизации процессов учета и исполнения доходной части бюджета путем разработки методического обеспечения и совершенствования практики администрирования, системного сопровождения и методической поддержки пользователей комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета Минобрнауки России. Статья подготовлена на основе результатов работ, полученных в рамках государственного задания ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «МЭИ» №26.4192.2017/НМ

Ключевые слова: процессы учета и исполнения доходной части бюджета, методическое обеспечение, автоматизация, информационная система.

USING AN INTEGRATED AUTOMATED SYSTEM FOR INFORMATION SUPPORT AND AUTOMATION OF BUDGET REVENUE ACCOUNTING AND IMPLEMENTATION PROCESSES OF THE MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF RUSSIA

Bobryakov A.V. Raskatova M.V., Drozdova E.D., Pokrowskaia M.A., Gavrillov A.I., Godova I.D., Omelchuk A.V., Pikhlas L.M., Chernikova A.A.

National Research University "Moscow Power Engineering Institute", Russia (111250, Moscow, Krasnokazarmennaya street, 14); e-mail: universe@mpei.ac.ru

The paper considers an approach for addressing the issues in information support and automation of budget revenue accounting and implementation processes by developing methodological support and improving the practices of administration, system follow-up and methodological assistance to the users of an integrated automated system of budget implementation of the Russian Ministry of Education and Science.

Key words: budget revenue accounting and implementation processes, methodological support, automation, information system.

Администрирование доходов является важной составляющей регламентных функций, исполняемых Минобрнауки России в бюджетном процессе. Механизмы информационной поддержки и автоматизации производственных операций при реализации этих функций в значительной степени определяется широкой номенклатурой выполняемых операций обработки, большими объемами и разнородностью структур обрабатываемых и используемых данных, сложностью автоматизируемых бизнес-процессов. Кроме того, значительное влияние на процессы информационной поддержки и автоматизации оказывают текущие изменения нормативно-правовой базы, а также модернизация технологической платформы, в качестве которой используется комплексная автоматизированная система исполнения бюджета Минобрнауки России (КАС ИБМ) [1]. В рассматриваемых условиях эффективное исполнение названных регламентных функций Министерства предполагает не только соответствующую адаптацию процессов системного сопровождения КАС ИБМ, но и разработку соответствующих средств методического и информационно-технического обеспечения.

Разработан подход, обеспечивающий решение задач информационной поддержки и автоматизации процессов учета и исполнения доходной части бюджета путем разработки методического обеспечения и совершенствования практики администрирования, системного сопровождения и методической поддержки пользователей КАС ИБМ; состоящий из следующих этапов:

Этап 1. Экспертный анализ нормативно-правовых и методических документов, регламентирующих бюджетный процесс в части администрирования доходов в 2017г.;

Этап 2. Разработка (адаптация) методического обеспечения для информационной поддержки и автоматизации выполнения регламентных функций Министерства как администратора доходов в 2017 г. с использованием методологий структурного анализа и реинжиниринга, включая следующие основные направления деятельности:

- ведение реестра администрируемых доходов и нормативно-правовых актов, санкционирующих их начисление и исполнение,
- выставления неустоек, штрафов и пеней по государственным контрактам,
- возврат в бюджет неиспользованных средств субсидий,
- взимание государственной пошлины за выдачу свидетельства о признании документа иностранного государства об ученой степени или документа иностранного государства об ученом звании;

Этап 3. Постановка задач на модернизацию и модернизация программных средств и баз данных КАС ИБМ.

Этап 4. Адаптация процессов выполнения регламентных функций Министерства как администратора доходов бюджета с использованием разработанного методического обеспечения (этап 2) и модернизированных программных средств КАС ИБМ (этап 3);

Этап 5. Разработка (адаптация) методического обеспечения по администрированию и методической поддержке пользователей КАС ИБМ;

Этап 6. Адаптация процессов информационно-технического сопровождения и реализация задач сопровождения комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета Минобрнауки России в части учета доходов бюджета в 2017 г.

Решение задач этапа 1 включает следующие действия:

1. Мониторинг нормативной документации по следующим категориям: нормативные акты Правительства РФ, нормативные акты Министерства финансов РФ и Федерального казначейства, ведомственные нормативные акты Минобрнауки РФ.

2. Анализ изменений в нормативной документации и оценка влияния изменений на ведомственные бизнес-процессы.

Ниже кратко рассмотрены результаты выполнения указанных действий.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» [2] намечен перечень мероприятий, направленных на исполнение федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Минобрнауки России в последние годы был издан ряд внутренних правовых актов в рамках реализации регламентных полномочий Министерства как главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета. Например, Приказом Минобрнауки России от 21.07.2016 № 889 [3] обновлен перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Минобрнауки России.

В контексте решаемых задач основными элементами нормативно-методического обеспечения являются.

- Для процесса ведения реестра администрируемых доходов и нормативно-правовых актов, санкционирующих их начисление и исполнение: документы [4],[6].
- Для процесса выставления неустоек, штрафов и пеней по государственным контрактам: документы [7],[8],[9].
- Для процесса возврата в бюджет неиспользованных средств субсидий: документы [10],[11],[12].
- Для процесса взимания государственной пошлины за выдачу свидетельства о признании документа иностранного государства об ученой степени или документа иностранного государства об ученом звании: документы [13],[14].

Проведенный анализ нормативной документации позволил выделить особенности организации соответствующих процессов в 2017 г. и обеспечил возможность решения задач этапа 2.

При решении задач этапа 2 применялась методика, состоящая из следующих шагов:

- построение (адаптация) моделей бизнес-процессов;
- реинжиниринг бизнес-процессов с использованием методологии структурного анализа и результатов этапа 1);
- разработка (адаптация прикладных методик решения задач в ходе соответствующих бизнес-процессов).

В качестве примера решения задач этапа 2 ниже рассмотрен процесс ведения Реестра администрируемых доходов.

Адаптированная (с учетом изменений, введенных приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н [4]) методика ведения Реестра администрируемых доходов с использованием средств комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета

Минобрнауки России (КАС ИБМ) включает основные этапы (блоки функций), показанные на рисунке 1.

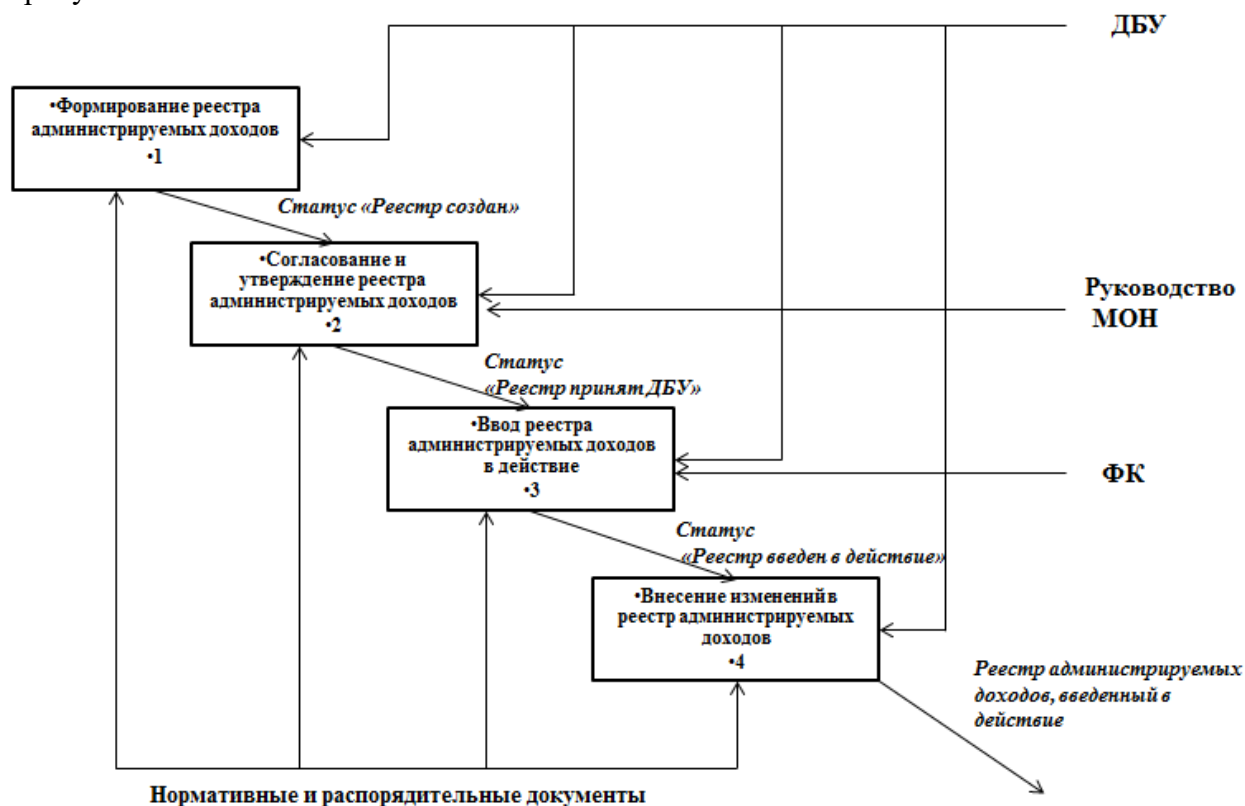


Рисунок 1 – Методика ведения Реестра администрируемых доходов

Блок «Формирование реестра администрируемых доходов». В ходе выполнения функции осуществляется заполнение реестра:

- заголовочной части;
- табличной части формы (согласно приложению № 73 к Порядку, утвержденному приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н [4]).

Блок «Согласование и утверждение Реестра администрируемых доходов». В ходе выполнения функции осуществляется:

- подписание Реестра администрируемых доходов (Министром образования и науки Российской Федерации (или уполномоченным Министром лицом), ответственным исполнителем – сотрудником департамента бухгалтерского учета Минобрнауки России;
- размещение образа Реестра (подписанного и заверенного печатью) в информационной системе Департамента бухучета. При этом Реестр получает статус «Реестр согласован»;
- утверждение реестра. Реестр со статусом «Реестр согласован» проверяется сотрудниками Департамента бухгалтерского учета. После успешного прохождения проверки Реестру присваивается статус «Реестр принят ДБУ». Реестру, не прошедшему проверку, присваивается статус «Реестр отклонен».

Блок «Ввод Реестра администрируемых доходов в действие». В ходе выполнения функции осуществляется:

- представление Реестра администрируемых доходов в электронном виде в орган Федерального казначейства по месту обслуживания;
- проверка Реестра администрируемых доходов органом Федерального казначейства (на соответствие форме согласно приложению № 73 к Порядку, утвержденному приказом [4], правильность его формирования в соответствии с требованиями пункта 41 Порядка и отсутствие исправлений);
- заполнение раздел Реестра «Отметка органа Федерального казначейства о принятии Реестра» путем подписания:
- руководителем (уполномоченным руководителем лицом с указанием должности) органа Федерального казначейства;
- работником органа Федерального казначейства, ответственным за правильность осуществления проверки Реестра администрируемых доходов.
- в вод Реестра в действие сотрудником ДБУ. В этом случае статус Реестра меняется на «Реестр введен в действие». Действующий до этого Реестр направляется в архив.

Блок «Внесение изменений в реестр администрируемых доходов». При выполнении функции осуществляется либо формирование нового Реестра (блоки 1-3), либо внесение в действующий Реестр изменений (блоки 2 и 3).

Аналогичным образом выполнена разработка (адаптация) методического обеспечения регламентных функций Министерства для прочих указанных выше процессов.

Особенностью выполнения этапа является применение CASE – средств структурного анализа, обеспечивающих возможность построения функциональных моделей анализируемых процессов, реинжиниринга процессов и качественной оценки результатов на основе метода функционально-стоимостного анализа.

В рамках этапа 3 результаты разработки (адаптации) методического обеспечения формализованы в техническом задании, на основании которого выполнена модернизация программных средств и баз данных КАС ИБМ. Изменения в модельном представлении автоматизированных процессов перенесены в инструментальную среду разработки и отражены в прикладном программном обеспечении и базах данных КАС ИБМ.

В ходе автоматизации регламентных функций Минобрнауки России как администратора доходов бюджета в рамках перечисленных ранее направлений средствами КАС ИБМ (в т.ч. подсистемы корпоративного портала участников бюджетного процесса Минобрнауки России) были автоматизированы следующие процессы:

- ведения Реестра администрируемых доходов;
- формирования счетов на взыскание неустойки в виде пени за просрочку исполнения обязательств;
- подготовки начисления по возврату средств субсидии сотрудниками Департамента бухгалтерского учета;

- формирования данных к начислению за оплату государственной пошлины и уведомления заявителя сотрудниками Департамента аттестации научных и научно-педагогических работников.

В рамках работ этапа 5 проведена адаптация (актуализация) инструкций пользователей и администраторов КАС ИБМ.

В рамках работ этапа 6 (Информационно-техническое сопровождение комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета Минобрнауки России в части учета доходов бюджета в 2017 г.) выполнены работы по системному сопровождению основных функциональных подсистем КАС ИБМ, а также служебных подсистем. В качестве примера можно привести работы по резервному копированию и архивации данных, выполняемые на серверном оборудовании удаленного центра обработки данных (ЦОД), расположенного в НИУ «МЭИ».

Рассмотренный подход обеспечивает возможность создания постоянно действующего механизма актуализации ведомственных процессов администрирования доходов, основанного на мониторинге изменений в нормативной документации, экспертном анализе изменений, реинжиниринге моделей процессов и адаптации средств автоматизации и методического обеспечения процессов к изменениям в модельном описании.

Результаты работ по проекту предназначены для использования сотрудниками Департамента бухгалтерского учета в рамках реализации регламентных функций по учету и исполнению доходной части бюджета Минобрнауки России.

Статья подготовлена в рамках выполнения государственного задания ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» (проект № 26.4192.2017/НМ).

Список литературы

1. Корпоративный портал Минобрнауки России – Электронный ресурс: <https://portal.mon.gov.ru>
2. Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
3. Приказ Минобрнауки России от 21.07.2016 № 889 «О внесении изменений в перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Министерством образования и науки Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 ноября 2012 г. N 908»
4. Приказ Федерального казначейства от 17 октября 2016 г. № 21н "О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства"
5. Письмо Федерального казначейства от 14.12.2015 г. № 07-04-05/05-854
6. Письмо Федерального казначейства от 19.02.2016 г. № 07-04-05/05-126
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.11.2017)
8. Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н (ред. от 21.09.2017) "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации"
9. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 995 (ред. от 23.05.2017)
10. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ (ред. от 30.11.2016) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

11. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об автономных учреждениях"
12. Приказ Минфина РФ от 28 июля 2010 г. N 82н "О взыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям" (с изменениями и дополнениями) (ред. от 27.12.2013)
13. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ)
14. Приказ Минобрнауки России от 13.01.2017 N 18

References

1. Corporate portal of the Ministry of Education and Science of Russia - Electronic resource: <https://portal.mon.gov.ru>
 2. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1551 of 30 December 2016 "On measures to implement the Federal Law" On the Federal Budget for 2017 and for the Planning Period 2018 and 2019 "
 3. Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation of July 21, 2016 No. 889 "On Amendments to the List of Sources of Federal Budget Revenues Administered by the Ministry of Education and Science of the Russian Federation, approved by Order No. 908 of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation of 12 November 2012"
 4. Order of the Federal Treasury of October 17, 2016 No. 21n "On the procedure for opening and maintaining personal accounts by the territorial authorities of the Federal Treasury"
 5. Letter of the Federal Treasury of December 14, 2015 No. 07-04-05 / 05-854
 6. Letter of the Federal Treasury of February 19, 2016 No. 07-04-05 / 05-126
 7. Budget Code of the Russian Federation "of July 31, 1998, No. 145-FZ (as amended on November 14, 2017)
 8. Resolution of the Government of the Russian Federation of December 29, 2007 No. 995 (as amended on May 23, 2017)
 9. Resolution of the Government of the Russian Federation of December 29, 2007 No. 995 (as amended on May 23, 2017)
 10. Federal Law No. 83-FZ of 08.05.2010 (as amended on November 30, 2016) "On Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with the Improvement of the Legal Status of State (Municipal) Institutions"
 11. Federal Law of 03.11.2006 N 174-FZ (as amended on 03.07.2016) "On Autonomous Institutions"
 12. Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of July 28, 2010 N 82n "On recovering to the relevant budget unused balances of subsidies provided from the budgets of the budget system of the Russian Federation to state (municipal) institutions" (as amended on December 27, 2013)
 13. The Tax Code of the Russian Federation (Tax Code of the Russian Federation)
 14. The order of the Ministry of Education and Science of Russia of 13.01.2017 No. 18
-